



Biroul permanent al Senatului

Bp. 744 / 15.12.2022

Biroul permanent al Senatului

854 / 29.12.2022

## AVIZ

### **referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea legii nr. 500/2002 a Finanțelor Publice**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea legii nr. 500/2002 a Finanțelor Publice (b744/16.11.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/5359/21.11.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1348/22.11.2022,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 52 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit *Expunerii de motive*, demersul vizează crearea unui cadru „legislativ coerent pentru optimizarea mecanismului de finanțare multianual din fonduri publice, a activității sportive pentru structurile de drept public aflate în subordinea autorităților centrale și locale, pentru finanțarea programelor sportive inițiate de către Federațiile Sportive Naționale și de către entitățile stabilite prin Legea 69/2000 a Educației Fizice și Sportului Ia art. 18<sup>1</sup> alin. (2) și (3) precum și posibilitatea de angajare a unor cheltuieli, prin excepție de la legislația în vigoare, în timpul unui an bugetar pentru acțiuni care se vor desfășura în anul următor (taxe de participare, avansuri financiare

*solicitate de organizatorii de competițiile sportive naționale sau internaționale) sau alte cheltuieli ce țin de organizarea competițiilor sportive”.*

2. Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. În conformitate cu informațiile disponibile pe pagina oficială de internet a Senatului, reiese că au fost solicitate comunicarea punctului de vedere al Guvernului asupra eventualelor implicații bugetare generate de adoptarea prezentei propuneri legislative, în acord cu dispozițiile art. 111 alin. (1) din Constituție, republicată, precum și avizele Consiliului Economic și Social și Consiliului Fiscal.

5. Referitor la soluțiile legislative preconizate, apreciem că ar fi necesară completarea prevederii [eventual prin modificarea alin. (10) al aceluiași articol] în sensul indicării modalității de recuperare a sumelor reprezentând plăți în avans, de către instituția publică care le-a acordat, pentru a fi restituite bugetului din care au fost avansate, în cazul nelivrării bunurilor, neefectuării lucrărilor și neprestării serviciilor pentru care s-au avansat aceste plăți.

6. Sub aspectul respectării exigențelor de redactare, propunem următoarele:

6.1. La **titlu**, ținând cont că intervențiile vizează doar completarea art. 52, textul va avea următoarea formulare:

„Lege pentru completarea art. 52 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice”.

6.2. Întrucât proiectului îi lipsește formula introductivă, este necesară introducerea acesteia, cu următoarea formulare specifică legilor:

**„Parlamentul României adoptă prezenta lege”.**

6.3. Potrivit exigențelor de tehnică legislativă, proiectul trebuie structurat sub forma unui articol unic, cuprinzând 2 părți dispozitive, având următoarele formulări:

Articol unic. – Articolul 52 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I,

nr. 597 din 13 august 2002, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:

1. După alineatul (8) se introduce un nou alineat, alin. (8<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:

(urmează a se reda textul nou propus).

2. După alineatul (9<sup>2</sup>) se introduce un nou alineat, alin. (9<sup>3</sup>), cu următorul cuprins:

(urmează a se reda textul nou propus).

**6.4.** La norma propusă pentru **alin. (8<sup>1</sup>)**, pentru precizia și claritatea acesteia, se impune a se preciza expres de la ce dispoziții urmează a se institui excepția dorită.

**6.5.** La norma propusă pentru **alin. (9<sup>3</sup>)**, pentru corectitudinea exprimării, apreciem că substantivul „sume” trebuie redat sub forma „și sumele”, realizându-se astfel atât legătura cu celelalte subiecte multiple, respectiv „Sumele”, respectiv „taxele”, cât și acordul cu acestea.

**PRESEDINTE**

**Florin IORDACHE**

București

Nr. 1396/14.12.2022

1348

**EVENIMENTE SUFERITE de actul ...**

**L. nr. 500/2002**

**M. Of. nr. 597/13 aug. 2002**

**Lege privind finanțele publice**

(v. Decizia I.C.C.J. nr. 10/2011 - M. Of. nr. 786/4 nov. 2011 (art. 19))

- 1 promulgată prin D. nr. 677/2002 M. Of. nr. 597/13 aug. 2002  
Decret pentru promulgarea Legii privind finanțele publice
- 2 modificări prin L. nr. 314/2003 M. Of. nr. 506/14 iul. 2003 *modifică art. 15*  
Lege pentru modificarea art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind  
finanțele publice
- 3 modificări prin L. nr. 96/2006 M. Of. nr. 380/3 mai 2006 *modifică în mod corespunzător art. 61 alin.*  
Lege privind Statutul deputaților și al senatorilor *(3)*
- 4 modificări prin H.G. nr. 1865/2006 M. Of. nr. 12/8 ian. 2007 *modifică limitele valorice prevăzute la art.*  
Hotărâre pentru modificarea limitelor valorice privind *42 alin. (1)*  
competențele de aprobare a documentațiilor tehnico-  
economice ale obiectivelor de investiții noi
- ieșit din vigoare -*  
*temporar*
- 5 modificări prin O.U.G. nr. 34/2009 M. Of. nr. 249/14 apr. 2009 *suspendă până la 31 decembrie 2009*  
Ordonanță de urgență cu privire la rectificarea bugetară pe *aplicarea dispozițiilor art. 21 alin. (4)*  
anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar - fiscale  
aprobată prin L. nr. 227/2009 M. Of. nr. 402/12 iun. 2009
- 6 modificări prin H.G. nr. 406/2009 M. Of. nr. 266/23 apr. 2009 *modifică limitele valorice prevăzute la art.*  
Hotărâre pentru modificarea limitelor valorice privind *42 alin. (1)*  
competențele de aprobare a documentațiilor tehnico-  
economice ale obiectivelor de investiții noi
- 7 modificări prin L. nr. 227/2009 M. Of. nr. 402/12 iun. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 34/2009*  
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului  
nr. 34/2009 cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și  
reglementarea unor măsuri financiar-fiscale
- 8 modificări prin L. nr. 305/2009 M. Of. nr. 680/9 oct. 2009 *modifică art. 52 alin. (7);*  
Lege pentru modificarea alin. (1) al art. 65 din Ordonanța *introduce alin. (7\_1) la art. 52*  
Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și  
dezvoltarea tehnologică și pentru modificarea și completarea  
art. 52 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice

- 9 completat prin O.U.G. nr. 57/2010 M. Of. nr. 436/29 iun. 2010 *introduce alin. (9) și (10) la art. 52*  
Ordonanță de urgență pentru completarea unor acte normative din domeniul finanțelor publice  
aprobată prin L. nr. 22/2011 M. Of. nr. 184/16 mar. 2011
- 10 modificări prin O.U.G. nr. 121/2010 M. Of. nr. 890/30 dec. 2010 *modifică art. 52 alin. (9) lit. a)*  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 146/2002 privind formarea și utilizarea resurselor derulate prin trezoreria statului și pentru modificarea art. 52 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice  
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 125/2011 M. Of. nr. 433/21 iun. 2011
- 11 modificări prin L. nr. 22/2011 M. Of. nr. 184/16 mar. 2011 *aprobă O.U.G. nr. 57/2010*  
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2010 pentru completarea unor acte normative din domeniul finanțelor publice
- 12 modificări prin O.U.G. nr. 37/2011 M. Of. nr. 285/22 apr. 2011 *abrogă art. 74 alin. (1) lit. d)*  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii contabilității nr. 82/1991 și pentru modificarea altor acte normative incidente  
aprobată prin L. nr. 32/2012 M. Of. nr. 181/21 mar. 2012  
**Dispune republicarea cu renumerotare**
- 13 modificări prin L. nr. 125/2011 M. Of. nr. 433/21 iun. 2011 *aprobă cu modificări O.U.G. nr. 121/2010*  
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 121/2010 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 146/2002 privind formarea și utilizarea resurselor derulate prin trezoreria statului și pentru modificarea art. 52 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice
- 14 completat prin O.U.G. nr. 63/2011 M. Of. nr. 460/30 iun. 2011 *introduce alin. (4\_1) la art. 47*  
Ordonanță de urgență pentru completarea art. 47 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice  
aprobată prin L. nr. 22/2012 M. Of. nr. 28/13 ian. 2012
- 15 modificări prin L. nr. 22/2012 M. Of. nr. 28/13 ian. 2012 *aprobă O.U.G. nr. 63/2011*  
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2011 pentru completarea art. 47 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice

16 completat prin O.U.G. nr. 47/2012 M. Of. nr. 635/6 sep. 2012 introduce pct. 3\_1 la art. 2, pct. 35\_1 la art. 2, art. 28\_1, art. 28\_2, art. 35\_1, alin. (1\_1) la art. 49  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative și reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare  
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 98/2013 M. Of. nr. 213/15 apr. 2013

17 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 modifică, la data de 1 februarie 2014, art. 71  
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal

**Dispune republicarea cu renumerotare**

(v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)

18 modificări prin L. nr. 98/2013 M. Of. nr. 213/15 apr. 2013 aprobă O.U.G. nr. 47/2012  
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 47/2012 pentru modificarea și completarea unor acte normative și reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare

19 modificări prin L. nr. 270/2013 M. Of. nr. 642/18 oct. 2013 modifică art. 2 pct. 2, 3, 5, 9, 13, 15, 16, 30, 33, 34, 39, 43, art. 4, art. 10, art. 15 alin. (1) și (3), art. 16 alin. (1) lit. c), art. 19 lit. d), art. 20, art. 21, art. 22 alin. (1), art. 22 alin. (2) lit. a) și c), art. 24, art. 26 lit. b), art. 28\_2, art. 29 alin. (4), art. 31, art. 32, art. 33, art. 34 alin. (1), (4) și (5), art. 35 alin. (1), art. 35 alin. (4), art. 36, art. 38, art. 39, art. 42, art. 43, art. 44, art. 47, art. 50, art. 52, art. 55, art. 56 alin. (2), art. 57 lit. b), art. 58 alin. (2), art. 59 alin. (2), art. 61 alin. (3), art. 66, art. 68 alin. (4), art. 70 alin. (3), art. 72 alin. (1) lit. a) și b); introduce pct. 3\_2, 3\_3, 7\_1 - 7\_3, 8\_1 și 8\_2, pct. 20\_1, pct. 27\_1 și 27\_2, pct. 37\_1, pct. 40\_1 la art. 2, alin. (2) și (3) la art. 2, alin. (2) și (3) la art. 6, art. 7\_1, art. 14\_1, alin. (2\_1) la art. 17, alin. (3\_1) la art. 17, lit. b\_1) - b\_3) la art. 19, lit. b\_1) la art. 28, art. 28\_3 - 28\_5, alin. (2\_1) la art. 30, secțiunea 1\_1 cu art. 30\_1 - 30\_5 la cap. III, alin. (3\_1) la art. 35, art. 38\_1, art. 43\_1, art. 46\_1, art. 47\_1, alin. (3) la art. 59, alin. (8) la art. 61, alin. (4) - (6) la art. 70, art. 73\_1, art. 75\_1; abrogă art. 2 pct. 7 și 12, art. 19 lit. k), art. 29 alin. (6), art. 40, art. 46, art. 53 alin. (3)

**Dispune republicarea cu renumerotare**

20 completat prin O.U.G. nr. 15/2014 M. Of. nr. 241/4 apr. 2014 introduce alin. (9\_1) la art. 52  
Ordonanță de urgență pentru completarea art. 52 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice  
aprobată prin L. nr. 111/2014 M. Of. nr. 526/15 iul. 2014

- 21 modificări prin L. nr. 111/2014 M. Of. nr. 526/15 iul. 2014 *aprobă O.U.G. nr. 15/2014*  
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 15/2014 pentru completarea art. 52 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice
- 22 modificări prin O.U.G. nr. 41/2015 M. Of. nr. 733/30 sep. 2015 *modifică art. 19 lit. b\_2) și b\_3);*  
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru reglementarea unor măsuri bugetare  
*prorogă termenul de intrare în vigoare a art. 28\_5, 52 și 70 (astfel cum au fost modificate/introduse prin L. nr. 270/2013) la 1 ian. 2017*  
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 112/2016 M. Of. nr. 408/30 mai 2016
- 23 modificări prin L. nr. 112/2016 M. Of. nr. 408/30 mai 2016 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 41/2015 și modifică art. 19 lit. b\_2)*  
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2015 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru reglementarea unor măsuri bugetare
- 24 completat prin L. nr. 104/2016 M. Of. nr. 409/31 mai 2016 *aprobă cu completări O.U.G. nr. 34/2015 și introduce alin. (10\_1) la art. 52*  
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2015 privind reglementarea unor măsuri pentru stimularea absorbției fondurilor externe nerambursabile
- 25 modificări prin O.U.G. nr. 9/2017 M. Of. nr. 79/30 ian. 2017 *suspendă aplicarea prevederilor art. 4, art. 26 lit. b), art. 28\_5, art. 36 și art. 57 lit. b) referitoare la creditele de angajament până la data de 1 ianuarie 2018*  
 Ordonanță de urgență privind unele măsuri bugetare în anul 2017, prorogarea unor termene, precum și modificarea și completarea unor acte normative  
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 115/2017 M. Of. nr. 403/29 mai 2017
- 26 modificări prin L. nr. 292/2021 M. Of. nr. 1172/10 dec. 2021 *aprobă O.U.G. nr. 31/2021*  
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 31/2021 privind derogarea de la prevederile art. 47 alin. (6) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice
- 27 completat prin O.U.G. nr. 4/2022 M. Of. nr. 114/4 feb. 2022 *introduce alin. (9\_2) la art. 52*  
 Ordonanță de urgență pentru completarea art. 52 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice  
**Dispune republicarea cu renumerotare**
- 28 modificări prin O.U.G. nr. 156/2022 M. Of. nr. 1110/17 nov. 2022 *modifică art. 52 alin. (10\_1)*  
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul fondurilor europene  
**Dispune republicarea cu renumerotare**